

Департамент образования Белгородской области

Предписание об устранении выявленных нарушений

«28» августа 2018 года

№ 185-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 17 июля 2018 года № 1868 в период с 01 августа 2018 года по 28 августа 2018 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области», были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 августа 2018 года № 178-з):

1. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее – локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, в уставе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден постановлением главы администрации муниципального района «Волоконовский район» Белгородской области от 23 ноября 2015 года № 295) не установлен порядок принятия локальных нормативных актов учреждения.

2. В нарушение подпункта 1 части 2 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации о языках образования в уставе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» отсутствует информация о языке образования.

3. В нарушение пункта 16 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, гарантирующего обучающимся право восстановления для получения образования лишь в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы, в порядке, установленном законодательством об образовании, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» разработан локальный нормативный акт «Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления»

(утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5), которым установлено право обучающихся учреждения на восстановление для получения образования в образовательной организации.

4. Локальный нормативный акт «Положение об официальном сайте муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5), дублирует Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582, являющиеся документом прямого действия.

5. Локальный нормативный акт «Порядок подготовки и организации проведения самообследования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5) не приведен в соответствие с изменениями, внесенными Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 1218 «О внесении изменений в Порядок проведения самообследования образовательной организации, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462», вступившими в силу 09 января 2018 года, в части изменения отчетного периода, размещения отчетов организаций в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте организации в сети «Интернет», и направление его учредителю осуществляются не позднее 20 апреля текущего года.

6. Локальный нормативный акт «Положение о приеме детей на обучение в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5) дублирует утративший силу Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2002 года № 107 «Об утверждении Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения» (окончание действия документа 21 апреля 2014 года).

7. Локальный нормативный акт «Положение о порядке ведения, проверки и хранения классных журналов муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5) разработан в соответствии с утратившими силу нормативными документами: Приказ Министерства Просвещения СССР от 27 декабря 1974 года № 167 «Об утверждении инструкции о ведении школьной документации» (окончание действия документа 29 ноября 2013 года), Приказ Министерства Просвещения СССР от 08 декабря 1986 года № 241 «Об утверждении и

введении в действие положения об организации работы по охране труда в учреждениях системы Просвещения СССР» (окончание действия документа 08 декабря 2016 года).

8. Локальный нормативный акт «Положение о порядке и условиях предоставления длительного отпуска за непрерывную преподавательскую работу педагогическим работникам муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5) дублирует утративший силу Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 декабря 2000 года № 3570 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений длительного отпуска сроком до одного года» (окончание действия документа 31 мая 2016 года).

9. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, локальный нормативный акт «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5) не устанавливает единые требования к выставлению итоговой отметки обучающимся после прохождения ими годовой промежуточной аттестации.

10. В нарушение частей 5, 6 статьи 43 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которыми меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, а также к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости), не допускается применение мер дисциплинарного взыскания к обучающимся во время их болезни, каникул, академического отпуска, отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком, в локальном нормативном акте «Правила внутреннего распорядка для обучающихся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 14 февраля 2014 года № 30) регламентировано применение дисциплинарных взысканий к обучающимся, однако применение указанных норм не регламентировано.

11. Локальный нормативный акт «Положение об организации работы по охране труда и обеспечению безопасности образовательного процесса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения

«Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5) разработан, в том числе, в соответствии с утратившим силу Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 марта 1998 года № 662 «О службе охраны труда образовательного учреждения» (окончание действия документа 08 декабря 2016 года).

12. Локальный нормативный акт «Положение об аттестационной комиссии по проведению аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемым должностям муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5), разработан без учета Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276) являющегося документом прямого действия.

13. Локальный нормативный акт «Положение об определении соотношения учебной и другой педагогической работы педагогов муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5) разработан, в том числе, в соответствии с утратившим силу Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 2075 «О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников» (окончание действия документа 09 марта 2015 года).

14. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, относящего к компетенции образовательной организации предоставление учредителю ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования, в журнале регистрации исходящих документов учреждения отсутствует информация об исполнении указанного полномочия.

15. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области»:

- в должностной инструкции водителя автобуса требования к квалификации работника не предусматривают обязательное наличие у последнего непрерывного стажа работы в качестве водителя транспортного средства категории «Д» не менее года, отсутствие в течение года административного наказания в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения, которые установлены пунктом 8 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177.

16. В нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности иных работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в должностных инструкциях уборщика служебных помещений, сторожа, рабочего по обслуживанию зданий, оператора котельной, утвержденных приказом директора от 30 сентября 2016 года № 161, имеется ссылка на Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, не регламентирующий деятельность по указанным должностям.

17. В нарушение пункта 12.9 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373, в основной образовательной программе начального общего образования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утверждена приказом директора от 26 августа 2015 года № 100) в разделе «Планируемые результаты освоения обучающимися основной образовательной программы» не указаны такие результаты изучения учебного предмета «Физическая культура» как подготовка к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

18. В нарушение пункта 19.10 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, пункта 18.3.1.2 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897, в основных образовательных программах начального общего и основного общего образования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» планы внеурочной деятельности не определяют форм организации внеурочной деятельности на

уровне начального общего и основного общего образования.

19. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования, подпункта 5 пункта 19.9 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования), подпункта 4 пункта 18.1.3 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897, учреждением не осуществляется оценка динамики учебных достижений учащихся по предметам учебного плана «Иностранный язык» (английский) «Музыка», «Изобразительное искусство», «Физическая культура» на уровне начального общего образования.

20. В нарушение части 3 статьи 41 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой при оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи, в договоре на организацию медицинского обслуживания от 09 января 2018 года, заключенном с областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Волоконовская ЦРБ» не указан адрес оказания медицинской помощи обучающимся при отсутствии медицинского кабинета.

21. В нарушение пункта 14 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309 (далее - Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи), в соответствии с которым паспорт доступности организации, разработанный Комиссией, утверждается руководителем организации и представляется в течение 10 рабочих дней после утверждения: муниципальными организациями - в орган местного самоуправления, на территории которого ими осуществляется деятельность, государственными организациями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, - в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, федеральными государственными организациями - в федеральные государственные органы, осуществляющие функции учредителя указанных организаций. Паспорт доступности органа утверждается руководителем органа, директором

муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» паспорт доступности объекта социальной инфраструктуры не утвержден.

Кроме того, паспорт доступности объекта социальной инфраструктуры не содержит в реквизитах информации датах согласования руководителями контролирующих организаций.

22. В нарушение пункта 17 части IV Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 (далее – Порядок заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов), для учета выданных аттестатов, приложений к ним, дубликатов аттестатов и дубликатов приложений к аттестатам в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» ведется книга учета и записи аттестатов об основном общем образовании и похвальных грамот вместо книги регистрации выданных документов об образовании.

23. В нарушение пункта 18 части IV Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов в книге учета и записи аттестатов об основном общем образовании и похвальных грамот муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» неверно указаны сведения:

– «расписка в получении аттестата об основном общем образовании» вместо «подпись получателя аттестата (если документ выдан лично выпускнику либо по доверенности), либо дату и номер почтового отправления (если документ направлен через операторов почтовой связи общего пользования)».

24. В нарушение пункта 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям проводится один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» в 2018 году аттестационная комиссия не создана.

25. В нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в представлении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» в аттестационную комиссию на педагогических работников Дмитриева М.В., Надольная Л.Н. (по должности учитель) отсутствует дата заключения трудового договора.

26. В нарушение Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582, требований, установленных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации», на официальном сайте муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://afonevka.narod.ru/>): в разделе «Материально-техническое обеспечение»: о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях питания обучающихся инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях охраны здоровья инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» не размещена информация о коллегиальных органах управления учреждением (согласно уставу учреждения) об общем собрании работников, педагогическом совете, управляющем совете;

– в подразделе «Вакантные места для приема» не размещена актуализированная информация о количестве вакантных мест для приема детей на уровень начального общего образования.

27. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 45 Федерального закона

№273-ФЗ, устанавливающего право обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в целях защиты своих прав самостоятельно или через своих представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, указанная комиссия в учреждении не создана.

28. В учреждении не установлен доступ педагогических работников к объектам культурного назначения, поскольку локальные нормативные акты «Положение о порядке пользования библиотечно-информационными ресурсами муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области», (утвержден приказом директора от 15 января 2014 года № 5), «Правила внутреннего трудового распорядка муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (утвержден приказом директора от 20 мая 2015 года № 93) не содержат порядка доступа педагогических работников и обучающихся к фондам музея учреждения.

29. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в образовательной организации паспорт антитеррористической защищенности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Афоньевская основная общеобразовательная школа Волоконовского района Белгородской области» (Паспорт безопасности объекта (территории)) не содержит в реквизитах информации датах согласования паспорта безопасности руководителями контролирующими организаций.

30. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

- в учреждении не реализуется и не разработана комплексная система, обеспечивающая единство правового, нравственного, эстетического, физического и патриотического воспитания обучающихся и воспитанников, отсутствуют локальные акты, определяющие принципы воспитательной деятельности (программа воспитательной работы, положения о проведении мероприятий, о взаимодействии учреждения с семьей; о структуре плана воспитательной работы учреждения, воспитателей и классных

руководителей), не разработан методический аппарат мониторинга воспитанности учащихся, сформированности у них социально-ценностных отношений к объектам окружающей действительности. Не проводится диагностика уровня воспитанности учащихся; диагностика уровня сформированности родительской позиции; анкетирование учащихся и их родителей с целью выявления степени их удовлетворенности содержанием и организацией воспитательного процесса; анализ состояния воспитательного процесса в классах и группе;

- в нарушение пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602, в учреждении журнал регистрации несчастных случаев с обучающимися не приведен в соответствие с установленными требованиями.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 28 февраля 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Р.А. Зенин